

318/2008. (XII. 23.) Korm. rendelet

a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szervéről

A Kormány a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény 75. § (7) bekezdésében, az egyes jogszabályok és jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről szóló 2007. évi LXXXII. törvény 6. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 35. § (1) bekezdés *b*) pontjában meghatározott feladatkörében, valamint az Alkotmány 35. § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében és az Alkotmány 35. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli:

A regionális államigazgatási hivatal jogállása

1. § (1) A regionális államigazgatási hivatal a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve.

(2) Regionális államigazgatási hivatal (a továbbiakban: hivatal)

a) a budapesti székhelyű Közép-magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal Budapestre és Pest megyére kiterjedő illetékességgel,

b) a győri székhelyű Nyugat-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatal Győr-Moson-Sopron megyére, Vas megyére és Zala megyére kiterjedő illetékességgel,

c) a székesfehérvári székhelyű Közép-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatal Fejér megyére, Komárom-Esztergom megyére és Veszprém megyére kiterjedő illetékességgel,

d) a kaposvári székhelyű Dél-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatal Baranya megyére, Somogy megyére és Tolna megyére kiterjedő illetékességgel,

e) az egri székhelyű Észak-magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal Borsod-Abaúj-Zemplén megyére, Heves megyére és Nógrád megyére kiterjedő illetékességgel,

f) a debreceni székhelyű Észak-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatal Hajdú-Bihar megyére, Jász-Nagykun-Szolnok megyére és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyére kiterjedő illetékességgel,

g) a szegedi székhelyű Dél-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatal Bács-Kiskun megyére, Békés megyére és Csongrád megyére kiterjedő illetékességgel.

(3) A hivatal önállóan gazdálkodó, az előirányzatok felett teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szerv.

(4) A hivatalt hivatalvezető vezeti.

2. § (1) A hivatalt az önkormányzati miniszter irányítja.

(2) A hivatal hatáskörébe külön jogszabály alapján tartozó államigazgatási feladat ellátásának szakmai irányításáért felelős miniszter (a továbbiakban: szakmai irányító miniszter) ezen ügyek tekintetében gyakorolja a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény 2. § (1) bekezdés *c*), *e*) és *g*)-*i*) pontjaiban meghatározott hatásköröket.

(3) A szakmai irányító miniszter írásban tájékoztatja a hivatalt a feladatkörét érintő ágazati tervekről, ágazatpolitikai elképzelésekről, a megvalósítás szervezeti és intézményi feltételeire vonatkozó javaslatairól.

(4) A hivatalvezető évente beszámol az önkormányzati miniszternek a hivatal tevékenységéről. A hivatalvezetőt a szakmai irányító miniszter - a felelősségi körébe tartozó feladatok tekintetében - jelentéstételre vagy beszámolóra kötelezheti.

3. § (1) A Nyugat-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Szombathelyen és Zalaegerszegen kirendeltsége működik.

(2) A Közép-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Tatabányán és Veszprémben kirendeltsége működik.

(3) A Dél-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Pécsen és Szekszárdon kirendeltsége működik.

(4) Az Észak-magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Miskolcon és Salgótarjánban kirendeltsége működik.

(5) Az Észak-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Szolnokon és Nyíregyházán kirendeltsége működik.

(6) A Dél-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatalnak a hivatal szervezeti egységeként Kecskeméten és Békéscsabán kirendeltsége működik.

(7) A kirendeltséget hivatalvezető-helyettesi megbízással rendelkező kirendeltségvezető vezeti.

4. § (1) A hivatal szervezeti egységeként működő ágazati szakigazgatási szervek (a továbbiakban: szakigazgatási szervek) a következők:

a) szociális és gyámhivatal a szociális, gyermekvédelmi és gyámügyi feladatok ellátására,

b) az állami főépítész az állami főépítész feladatok ellátására,

c) az építésfelügyelő az építésfelügyeleti hatósági feladatok ellátására.

(2) A szakigazgatási szervek feladat- és hatáskörét kormányrendelet határozza meg.

(3) Az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti szakigazgatási szervnek a kirendeltségen önálló osztálya működik.

(4) A Dél-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatal szakigazgatási szerveként működő állami főépítész az 1. § (2) bekezdésétől eltérően különös illetékességgel rendelkezik a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet Területrendezési Tervének elfogadásáról és a Balatoni Területrendezési Szabályzat megállapításáról szóló 2000. évi CXII. törvény 1. számú melléklete szerinti települések vonatkozásában.

5. § (1) Hivatalvezetőnek az a személy nevezhető ki, aki állam- és jogtudományi egyetemi végzettséggel, továbbá jogi vagy közigazgatási szakvizsgával rendelkezik.

(2) A hivatalvezetővé történő kinevezéssel egyidejűleg az érintett személynek köztisztviselői kinevezést kell adni, ha a hivatallal egyébként nem áll közszolgálati jogviszonyban.

(3) A hivatalvezetővé történő kinevezésre a köztisztviselők jogállásról szóló törvénynek a vezetői megbízásra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

(4) A hivatalvezető felett a munkáltatói jogokat - a kinevezés és a felmentés kivételével - az önkormányzati miniszter gyakorolja.

(5) A hivatalvezető főosztályvezetői besorolású köztisztviselő.

6. § (1) A hivatalvezetőt hivatalvezető-helyettes helyettesítheti.

(2) Hivatalvezető-helyettesnek az a személy bizható meg, aki állam- és jogtudományi egyetemi végzettséggel, továbbá jogi vagy közigazgatási szakvizsgával rendelkezik, valamint a hivatallal közszolgálati jogviszonyban áll vagy a megbízásával egyidejűleg a hivatallal közszolgálati jogviszonyt létesít.

(3) A hivatalvezető-helyettest - a hivatalvezető véleményének kikérésével - az önkormányzati miniszter a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter egyetértésével bizza meg.

(4) A hivatalvezető-helyettes felett a munkáltatói jogokat - a kinevezés, a felmentés, illetve a vezetői megbízás adása és visszavonása kivételével - a hivatalvezető gyakorolja.

(5) A hivatalvezető-helyettes főosztályvezetői besorolású köztisztviselő.

7. § (1) A szakigazgatási szerv vezetője, illetve a szakigazgatási szerv feladatait ellátó személy felett a munkáltatói jogokat a hivatalvezető gyakorolja. A szakigazgatási szerv vezetője esetében vezetői megbízás adásához és visszavonásához a szakigazgatási szerv által ellátott államigazgatási feladat ellátásának szakmai irányító miniszter egyetértése szükséges.

(2) A szakigazgatási szerv köztisztviselői felett a munkáltatói jogokat a szakigazgatási szerv vezetője gyakorolja.

8. § (1) A hivatal szervezeti és működési szabályzatát az önkormányzati miniszter a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter egyetértésével - a szakigazgatási szervekre vonatkozó rendelkezések tekintetében a szakmai irányító miniszter egyetértésével - normatív utasításban adja ki.

(2) A hivatal költségvetésének előkészítése során az önkormányzati miniszter kikéri a szakmai irányító miniszter véleményét.

9. § (1) A hivatalvezető véleményező, egyeztető fórumként regionális államigazgatási kollégiumot (a továbbiakban: kollégium) működtet.

(2) A kollégium elnöke a hivatalvezető, tagjai a hivatalvezető-helyettes, a kirendeltségvezetők, a szakigazgatási szervek vezetői, valamint a hivatal szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szervezeti egységek vezetői, továbbá a központi hivataloknak és a kormányhivataloknak a hivatal illetékességi területén székhellyel rendelkező területi szerveinek a vezetői.

(3) A kollégium működésének részletes szabályait ügyrendjében határozza meg.

(4) A kollégium

a) elemzi és értékeli az államigazgatási feladatok területi végrehajtásának, valamint a hatóságok közigazgatási hatósági eljárásának tapasztalatait,

b) egyezteti és értékeli az ellenőrzések tapasztalatait, állást foglal az ellenőrzési tervek tartalmáról, ütemezéséről, végrehajtásáról,

c) előmozdítja a területi informatikai kapcsolatok összehangolt fejlesztését és működését,

d) értékeli a képzési, továbbképzési tevékenységet, véleményezi az erre vonatkozó terveket, ajánlásokat dolgoz ki a képzés, továbbképzés tárgyköreire és módszereire vonatkozóan,
e) értékeli a közigazgatási szervek ügyfélfogadási rendjét, ügyfélszolgálati tevékenységét.

10. § A hivatalvezető szükség szerint, a kollégium tagjainak részvételével, a feladat- és hatáskörrel rendelkező központi államigazgatási szervek vezetőinek egyidejű tájékoztatása mellett regionális koordinációs értekezletet hívhat össze több ágazatot érintő feladat ellátásának előmozdítására.

A hivatal feladatai

11. § (1) A hivatal jogszabályban meghatározottak szerint

- a) közigazgatási hatósági jogkört gyakorol,
- b) felügyeleti jogkörében jár el,
- c) választási eljárással kapcsolatos feladatokat lát el,
- d) törvényességi felügyeletet gyakorol a működési területén székhellyel rendelkező területfejlesztési intézmények felett,
- e) egyetértési jogot gyakorol a jegyző által kiadott egyedi iratkezelési szabályzat kiadásához,
- f) végzi a közigazgatási informatikai rendszerek üzemeltetésével összefüggő ügyviteli és informatikai feladatokat,
- g) ellátja a közszolgálati jogviszonyra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzését, ellátja a közszolgálati nyilvántartás vezetésével és működtetésével kapcsolatos feladatokat,
- h) helyi lakásügyi szervként jár el,
- i) képzési, továbbképzési, vizsgaszervezési és vizsgáztatási feladatokat lát el,
- j) szabálysértési eljárás során méltányossági jogkört gyakorol,
- k) közreműködőként jár el a szomszédos államokban élő magyarokról szóló törvény alapján,
- l) közreműködik a katasztrófák elleni védekezés szervezésére vonatkozó feladatok ellátásában.

(2) A hivatal

- a) gondoskodik a több ágazatot érintő kormányzati döntések végrehajtásának területi összehangolásáról,
- b) ügyfélszolgálatot működtethet,
- c) kezdeményezheti a területi államigazgatási szervek ügyfélfogadási, ügyfélszolgálati rendszerének összehangolását, továbbá szakmai támogatást nyújt az ügyfélszolgálati tevékenység bővítéséhez,
- d) közreműködik a kormányhivataloknak és központi hivataloknak a hivatal illetékességi területén székhellyel rendelkező területi és helyi szervei informatikai tevékenységének összehangolásában.

12. § (1) A hivatal döntés-előkészítő és javaslattevő szervként közreműködik a Kormánynak az Alkotmány 19. § (3) bekezdés *l)* pontja szerinti javaslattételi jogosultsága, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 95. § *d)-e)* pontjaiban meghatározott feladatai ellátásában, a helyi önkormányzatokért felelős miniszternek az Ötv. 96. § *a)* és *c)-d)* pontjaiban, valamint a szakmai irányító miniszternek az Ötv. 97. §-ában meghatározott feladatai ellátásában.

(2) A hivatal az (1) bekezdésben meghatározott feladatai ellátása körében

- a) a feladat- és hatáskörrel rendelkező más államigazgatási szervekkel együttesen részt vesz a szakmai irányító miniszter ellenőrzési feladatainak teljesítésében, értékeli és elemzi az ágazati törvények, kormány- és miniszteri rendeletek hatályosulását,
- b) a helyi önkormányzatoktól - az Ötv. 97. § *e)* pontjára figyelemmel - adatokat és információkat kér a szakmai irányító miniszter ágazati feladatai ellátása érdekében, az információkat összegzi és továbbítja a szakmai irányító miniszternek,
- c) a helyi önkormányzat felkérésére - a szakmai irányító miniszterrel, valamint a feladat- és hatáskörrel rendelkező, illetékes államigazgatási szervvel egyeztetve - az Ötv. 97. § *d)* pontjában foglaltakra figyelemmel a helyi önkormányzat kérésére szakmai segítséget nyújt a helyi önkormányzatok részére az önkormányzat ágazati feladatainak ellátásához.

(3) A hivatal a szakmai irányító miniszter kérésére közreműködik a szakmai irányító miniszter külön jogszabályban meghatározott, helyi önkormányzatokkal összefüggő egyes feladatainak ellátásában.

(4) Amennyiben a hivatal az (1) és (2) bekezdésben foglalt feladatai ellátása során jogszabálysértést észlel, kezdeményezi a feladat- és hatáskörrel rendelkező, illetékes állami szerv eljárásának a megindítását.

(5) A hivatal - az autonóm államigazgatási szervek és a kormányhivatalok kivételével - az illetékességi területén székhellyel rendelkező közigazgatási szervtől, valamint hatósági jogkörben eljáró más szervtől vagy személytől az általuk ellátott államigazgatási feladatokat érintően bármely döntést bekérhet, intézkedéséről tájékoztatást kérhet, illetve - külön jogszabályban meghatározott esetekben - az iratokba betekinthet.

(6) A hivatal az (5) bekezdésben meghatározott szervnél - törvénysértés észlelése esetén - egyeztető eljárást kezdeményez. Ennek eredménytelensége esetén az érintett szerv felügyeleti szervénél felügyeleti eljárást, utóbbi eredménytelensége esetén a szakmai irányító miniszternél eljárást kezdeményez.

(7) A hivatal - a (6) bekezdésben foglalt intézkedések eredménytelensége esetén - az (5) bekezdésben meghatározott szerv felügyeleti szerve és a szakmai irányító miniszter egyidejű tájékoztatása mellett kezdeményezi az önkormányzati miniszternél a (8) bekezdésben foglalt intézkedés megtételét.

(8) Ha a törvénysértés másként nem orvosolható, az önkormányzati miniszter és a Miniszterelnöki Hivatalt vezető miniszter együttesen tesz javaslatot a Kormánynak az Alkotmány 35. § (4) bekezdése szerinti intézkedés meghozatalára.

13. § (1) A hivatal az illetékességi területén székhellyel rendelkező közigazgatási szervek vonatkozásában ellenőrzi

a) az illetékes ügyészséggel egyeztetett ellenőrzési terv és program szerint a közigazgatási szervek tevékenységében a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény végrehajtását;

b) az illetékes közlevéltárral egyeztetett ellenőrzési terv és program szerint az ügyiratkezelésről, valamint a központi államigazgatási szervek területi szervei által kezelt adatok nyilvántartásáról és védelméről, a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló jogszabályok végrehajtását.

(2) A hivatal az ellenőrzési jogköre gyakorlása során jogosult határidő tűzésével adatokat, felvilágosítást kérni, az iratokat megismerni.

14. § Ez a rendelet 2009. január 1-jén lép hatályba.

15. § A regionális államigazgatási hivatal - a helyi önkormányzatok és a kisebbségi önkormányzatok törvényességi ellenőrzése kivételével - a regionális közigazgatási hivatal általános jogutódja az állománytábla szerinti létszám érintetlenül hagyásával.